

College van Beroep voor het hoger onderwijs

JAARVERSLAG

2010

JAARVERSLAG

2010

Juni 2011

College van Beroep
voor het hoger onderwijs
Lange Voorhout 9-13
2514 EA 's-Gravenhage
Postbus 636
2501 CP 's-Gravenhage

Telefoon : 070 - 3765400
 : 06 - 31749275
Faxnummer : 070 - 3563275
E-mail : info@cbho.nl
Site : www.cbho.nl

Inhoudsopgave

Voorwoord

Hoofdstuk I

Het College en het Bureau van het College

1. *Het College*
2. *Taak van het College*
3. *Samenstelling van het College*
4. *Bureau van het College*
- 5a. *Organisatie*
Het Bestuur
Het Beheer
Het Bureau
- 5b. *Organigram*

Hoofdstuk II

Beslissingen

1. *Beslissingen*
2. *Instellingen voor bijzonder onderwijs*

Hoofdstuk III

Uitspraken

1. *Algemeen*
2. *Jurisprudentieoverzicht*
Besluiten van het College van Beroep voor de examens
Besluiten van het College van Bestuur

Hoofdstuk IV

Financiën

Bijlagen

- Tabel 1** Cijfermatige overzichten 2010
- Grafiek 1** Aantal beroepen en uitspraken, en de gemiddelde doorlooptijd in dagen tussen indiening beroepschrift en uitspraak in de jaren 2000 tot en met 2010
- Grafiek 2** Gemiddelde doorlooptijd in dagen tussen zitting en uitspraak per jaren 2000 tot en met 2010
- Tabel 2** De beslissingen waar de beroepen tegen zijn gericht
- Tabel 3** Uitspraak in de zaken
- Tabel 4** Uitspraak gedaan door

Voorwoord

Het College brengt jaarlijks verslag uit van zijn werkzaamheden. Extern wordt verslag gedaan van de werkzaamheden in het desbetreffende jaar. Intern biedt het de mogelijkheid terug te kijken op de ervaringen ten behoeve van eventueel te realiseren verbeteringen.

Op 2 februari 2010 is het wetsvoorstel Versterking Besturing in de Eerste Kamer der Staten-Generaal aangenomen, Stb. 2001, 119. De wet is op 1 september 2010 inwerking getreden. De competentie van het College is hiermee uitgebreid tot beroep tegen alle beslissingen van organen van bekostigde instellingen voor hoger onderwijs. Dat houdt in dat het voortaan uitspraak zal doen op beroepen tegen alle beslissingen van een college van bestuur en de besluiten van een college van beroep voor de examens (CBE), die zijn genomen krachtens de WHW en daarop gebaseerde regelingen. Vanaf mei is voorlichting gegeven aan instellingen voor hoger onderwijs over de gevolgen in de procedures die uitkomen bij het College.

In de laatste 3 maanden van het verslagjaar zijn 35 zogenoemd CBE-zaken bij het College binnengekomen. Vanaf 1 oktober 2010 is een tweede vaste zittingsdag ingevoerd, de eerste donderdagmiddag van de maand. Het aantal waarnemend secretarissen zal met ingang van 2011 worden uitgebreid, opdat het uitgangspunt dat studenten binnen vier maanden duidelijkheid moeten hebben, gehandhaafd kan blijven. In hoofdstuk III zal onder meer worden ingegaan op de eerste uitspraken die in CBE-zaken zijn gedaan.

Het College prijst zich gelukkig, na de verhuizing in april, met het nieuwe onderkomen op het Lange Voorhout 9. Het is dankbaar dat het gebruik kan maken van de zittingszalen van de Raad van State.

mr. R.W.L. Loeb
voorzitter

Hoofdstuk I Het College en het Bureau van het College

1. Het College

Het College van Beroep voor het hoger onderwijs (hierna: het College) is bij de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (Stb. 1992, 293) (artikel 7.64 WHW) ingesteld. De mogelijkheid voor de student op beroep op een bijzonder rechterlijk beroepscollege werd daarmee voortgezet.

2. Taak van het College

Het College spreekt in eerste en enige aanleg recht in geschillen over beslissingen van organen van een instelling voor hoger onderwijs, genomen krachtens de WHW en daarop gebaseerde regelingen. In het volgende hoofdstuk wordt daar op ingegaan. De rechtsmacht van het College omvat aldus een speciaal deelgebied van het bestuursrecht.

3. Samenstelling van het College

De samenstelling van het College heeft in 2010 geen wijziging ondergaan.

Op 31 december 2010 hadden zitting:

mr. R.W.L. Loeb
Voorzitter

mr. J.T.M. Nijenhof
Waarnemend Voorzitter

mr. B.K. Olivier
mr. C.C. de Rijke-Maas
mr. H.G. Lubberdink
mr. C.J. Borman
mr. A.A.M. Mollee
mr. H. Troostwijk
mr. G.P. Kleijn
Leden

4. Bureau van het College

Het College wordt in zijn werkzaamheden ondersteund door het bureau. Gedurende de verslagperiode waren daar de volgende personen werkzaam:

mr. W.C.P. Beijk	- Secretaris
mr. A.M. den Dulk	- Waarnemend Secretaris
Mw. T.H.M. van Gent	- Medewerker
Mw. B. le Duc-van Gils	- Medewerker

Het Bureau van het College is vanaf april 2010 gehuisvest in het gebouw van het CAOP, Lange Voorhout 9-13 's-Gravenhage

Het College houdt zitting in het zalencomplex van de Raad van State, thans Lange Voorhout 3.

5a. Organisatie

Het College heeft een bureau voor juridische ondersteuning en management. Hierna is het organigram van het College opgenomen.

Het Bestuur

Het bestuur bestaat uit:

- * het dagelijks bestuur, bestaande uit de voorzitter, de waarnemend voorzitter en de secretaris;

en

- * het algemeen bestuur (plenaire vergadering), bestaande uit de voorzitter, de waarnemend voorzitter, de leden en de secretaris.

Het Beheer

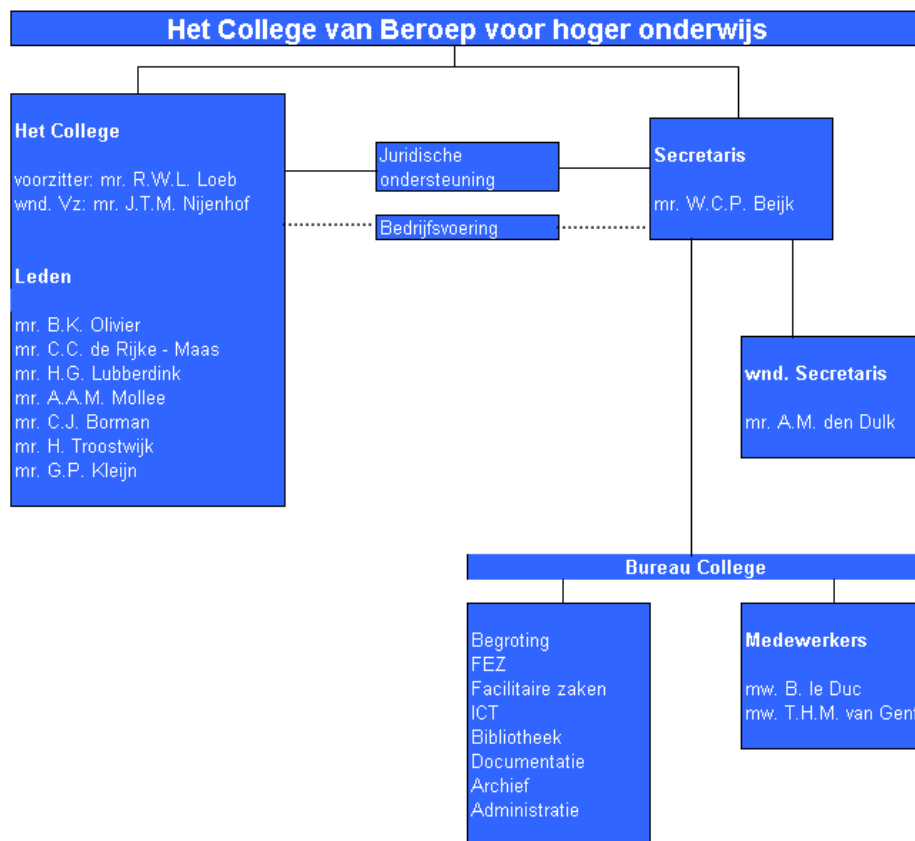
Het College is onafhankelijk. De managementverantwoordelijkheid is opgedragen aan de Secretaris. De Secretaris is daartoe gemandateerd door de minister van OCW.

Het Bureau

Het bureau draagt zorg voor de juridische ondersteuning. Het ontvangt jaarlijks een budget van de minister van OCW. Zie hiervoor verder Hoofdstuk IV.

De juridische ondersteuning valt onder de verantwoordelijkheid van de Secretaris. Deze bestaat onder meer uit procedurebewaking en juridische bijstand gedurende de procedure en het onderhoud van het kenniscentrum (bibliotheek, documentatie en archief). Tevens valt onder zijn verantwoordelijkheid het beheer van de financiën, de automatisering en de interne (facilitaire) en personele zaken.

5b. Organigram



Hoofdstuk II Beslissingen

De invoering van de Wet Versterking Besturing op 1 september 2010 heeft een aantal veranderingen meegebracht:

1. Beslissingen

Bij artikel 7.66, eerste lid, van de WHW is bepaald dat een betrokkene beroep kan instellen tegen een beslissing van een orgaan van een [bekostigde] instelling voor hoger onderwijs die jegens hem krachtens deze wet en daarop gebaseerde regelingen is genomen.

2. Instellingen voor bijzonder onderwijs

Instellingen voor bijzonder hoger onderwijs die een eigen college voor bijzonder onderwijs hebben, hebben tot 1 september 2011 gelegenheid deze om te zetten in een geschillenadviescommissie. Vanaf de omzetting en uiterlijk 1 september 2011 vallen ook beslissingen van deze instellingen onder de competentie van het College.

Instellingen voor bijzonder hoger onderwijs die op denominatieve gronden een eigen college voor bijzonder onderwijs willen op zetten of voortzetten kunnen ingevolge artikel 7.68 van de WHW bij de minister een daartoe strekkend verzoek indienen.

Het voorgaande heeft er toe geleid dat de overzichten "Voor beroep vatbare beslissingen" en "Hogescholen wel/niet aangesloten bij het CBHO" niet in het verslag zijn opgenomen.

Hoofdstuk III Uitspraken

1. Algemeen

De zaken worden als regel ter zitting behandeld door een meervoudige kamer. De insteller van het beroep, de belanghebbende en de vertegenwoordiger(s) van het verwerende orgaan: het College van Bestuur of het College van beroep voor de examens, kunnen daar hun standpunt toelichten.

Hieraan gaat de voorbereiding van de zaak door het bureau vooraf, waarbij onder meer het procesdossier wordt samengesteld en verweer wordt gevraagd. Het verweerschrift bevat veelal een nadere uiteenzetting over de redenen van het in beroep bestreden besluit, de achtergronden en de wettelijke grondslag.

Het wordt naar de appellant gezonden. Vervolgens wordt de zaak ter zitting behandeld en, tenzij alsnog (ter zitting of tengevolge daarvan) een schikking wordt bereikt of het beroep wordt ingetrokken, wordt er uitspraak in gedaan.

Het College stelt het bij zaken tegen besluiten van het College van beroep voor de examens op prijs dat de vertegenwoordiging van het College van beroep voor de examens ter zitting wordt bijgestaan door een vertegenwoordiging van de desbetreffende examencommissie voor het verstrekken van informatie.

Soms wordt een zaak buiten zitting afgedaan. Dat gebeurt als het beroep kennelijk niet-ontvankelijk, kennelijk ongegrond is. Ook indien het College kennelijk niet-bevoegd is ervan kennis te nemen.

Betrokkene kan tegen een dergelijke uitspraak verzet doen. In dat geval kan hij verzoeken in de gelegenheid te worden gesteld ter zitting te worden gehoord.

Nadat uitspraak is gedaan en toegezonden aan partijen, wordt deze geanonimiseerd op de website (www.cbho.nl) geplaatst. Voorts wordt daarover een nieuwsbrief aan geïnteresseerden gezonden.

Niet alle beroepschriften die bij het College binnenkomen leiden tot een behandeling van de zaken ter zitting en een uitspraak; sommige beroepschriften worden op de voet van artikel 6:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) doorgezonden naar bevoegde organen:

- Beroepschriften kunnen betrekking hebben op privaatrechtelijk geschillen. Het College is daarin niet bevoegd.

- Ook kan het gaan om een bezwaarschrift in plaats van een beroepschrift of een beroepschrift, bedoeld voor een College van beroep voor de examens.

- Klachten over onder andere bejegening door personeel van de instelling of de wijze waarop het onderwijs wordt gegeven of aangeboden, zijn niet voor beroep bij het College vatbaar. (m).

In 2010 zijn 66 beroepschriften tegen besluiten van colleges van bestuur en 35 beroepschriften tegen besluiten van Colleges van beroep voor de examens, bij het College binnengekomen.

In dit verslagjaar is in 14 zaken het ingestelde beroep ingetrokken. Gronden daarvoor waren onder meer dat het instellingsbestuur betrokkene alsnog tegemoet kwam of betrokkene het griffierecht niet of niet tijdig had voldaan.(m)

2. *Jurisprudentieoverzicht*¹

Besluiten van het College van Beroep voor de examens

Aanvang bevoegdheid College in CBE zaken.

Met ingang van 1 september 2010 is artikel 7.66 van de WHW in die zin gewijzigd dat beroep kan worden ingesteld tegen beslissingen van alle organen van een instelling. In de desbetreffende wijzigingswet is geen overgangsrecht opgenomen. Het College heeft beslist² dat alleen tegen besluiten van het College van beroep voor de examens, gedateerd op of na 1 september 2010, bij hem beroep kan worden ingesteld.

Gronden negatief bindend studieadvies

Het College heeft beslist³ dat bij het geven van een negatief bindend studieadvies conform artikel 7.8b van de WHW uitsluitend behaalde studieresultaten en de weging van bijzondere omstandigheden in aanmerking mogen worden genomen. Voor het in aanmerking nemen van andere overwegingen geeft de wet geen grondslag. Bij het geven van het negatief bindend studieadvies dienen *alle* studieresultaten van de relevante periode te worden betrokken.

Het College van beroep voor de examens als procespartij

Het College heeft overwogen⁴ dat het College van beroep voor de examens orgaan is in de zin van artikel 7.66, eerste lid van de WHW en daarmee procespartij bij een beroep tegen een door het College van beroep voor de examens genomen besluit. Tevens is overwogen dat door het College van beroep voor de examens vastgestelde procesregels geen van de wet afwijkende regels mogen bevatten. De wet biedt evenmin ruimte om beroep bij het College van beroep voor de examens, anders dan een voorlopige voorziening bij de voorzitter van desbetreffend College, enkelvoudig te behandelen.

Besluiten van het College van Bestuur

Financiële ondersteuning

In een zaak betreffende financiële ondersteuning uit het afstudeerfonds heeft het College overwogen⁵ dat verweerder daartoe slechts gehouden is, indien de studievertraging is opgelopen in de periode waar in de student gemengde studiefinanciering (Wsf) heeft genoten.

Decentrale selectiecriteria

In een zaak betreffende decentrale selectie heeft het College overwogen⁶ dat verweerder criteria mag hanteren die toegesneden zijn op personen die in de selectieperiode nog VWO volgen en dat geen ongerechtvaardigde ongelijke behandeling oplevert ten opzichte van hen die daaraan niet voldoen.

- _____
-

¹ De in de voetnoten vermelde uitspraken zijn integraal op www.cbho.nl/uitspraken terug te vinden

² 2010/045.1 en 2010/046

³ 2010/068 en 068.1

⁴ 2010/072 en 072.1

⁵ 2010/001

⁶ 2010/007

Bewijsvoering bij het opleggen van een maatregel

Het College heeft overwogen⁷ dat het opleggen van een maatregel krachtens artikel 7.57h van de WHW, gebaseerd op bewijsvoering op grond van een enkele verklaring van een getuige, toegestaan is, indien verweerder die verklaring - eventueel onder geheimhouding als bedoeld in artikel 8:29 van de Awb - aan het College overlegt. Nu dat niet gebeurd is, is de bewijsvoering onvoldoende en is het beroep tegen de maatregel gegrond.

Opleggen van een maatregel en proportionaliteit

Voorts⁸ heeft het College overwogen dat een opgelegde maatregel, geen toegang tot het onderwijs voor bepaalde duur, niet evenredige is, nu deze onvoldoende wordt onderbouwd met verklaringen en de maatregel zou leiden tot een bindend negatief studieadvies.

Aard van het onderwijs en inschrijving als extraneus

In uitspraak 2010/021 heeft het College overwogen, dat de niet inschrijving van een extraneus gerechtvaardigd was, nu het afleggen van tentamens onlosmakelijk was verbonden aan het volgen van practica/onderwijs en de aard van het onderwijs zich er tegen verzet dat hij zich uitsluitend voor het afleggen van een tentamen/examen inschrijft.

Getuigschrift en toegang tot het hoger onderwijs

Voor de toegang tot het hoger onderwijs is een getuigschrift vereist, zoals is voorgeschreven in artikel 7.24 van de WHW. Het College heeft overwogen⁹ dat, nu betrokkene bij controle vóór aanvang van het studiejaar niet over een vereist getuigschrift beschikte, verweerder een inschrijving mocht weigeren.

Collegegeld bij bezit van een 2^e graad

Met ingang van 1 september 2010 is in de WHW geregeld dat wie inschrijving wenst en al een graad heeft, voor een tweede opleiding het instellingscollegegeld verschuldigd is. Verweerder had verzoekster in het bezit van het getuigschrift "HBO voortgezette opleiding" voor haar nieuwe opleiding het instellingscollegegeld in rekening gebracht. Er is overwogen¹⁰ dat aan haar getuigschrift "HBO voortgezette opleiding" geen graad verbonden is. Voorts is overwogen dat een getuigschrift behaald voor 1 september 2002 ook niet valt onder het bepaalde van artikel 7.45, eerste lid, van de WHW.

Ter postbezorging

Het College houdt vast¹¹ aan zijn eerder oordeel dat voor het vaststellen of een beroepschrift tijdig is ingediend uitgegaan dient te worden van een door TNT op de enveloppe geplaatst poststempel.

- _____
-

⁷ 2010/015

⁸ 2010/029

⁹ 2010/028

¹⁰ 2010/043.1

¹¹ 2010/051

Hoofdstuk IV Financiën

Ingevolge de wet stelt van de minister van OCW voor het College jaarlijks een budget ter beschikking. De Secretaris is belast met de besteding van het budget en legt daarover verantwoording af aan de minister.

In onderstaande tabel wordt – op basis van door OCW verstrekte gegevens – de realisatie 2010 gegeven.

	Begroting 2010	Realisatie 2010
Personeel		
Kosten + opslag	187.210	142.869
Materieel		
Bureaunkosten + huisvesting*	6.790	85.855
Toelagen**		28.501
Totaal	194.000	257.225

* De meerkosten vloeien onder andere voort uit de huurkosten vanaf 1 april 2010. Tot dat tijdstip kwamen die kosten ten laste van de centrale huisvestingsbegroting van het ministerie. De verhuiskosten waren ten tijde van de begroting niet bekend.

** De post Toelagen betreft de toelagen voor de leden en waarnemend secretaris. Deze post was in de *Begroting* ondergebracht onder de post kosten + opslag.

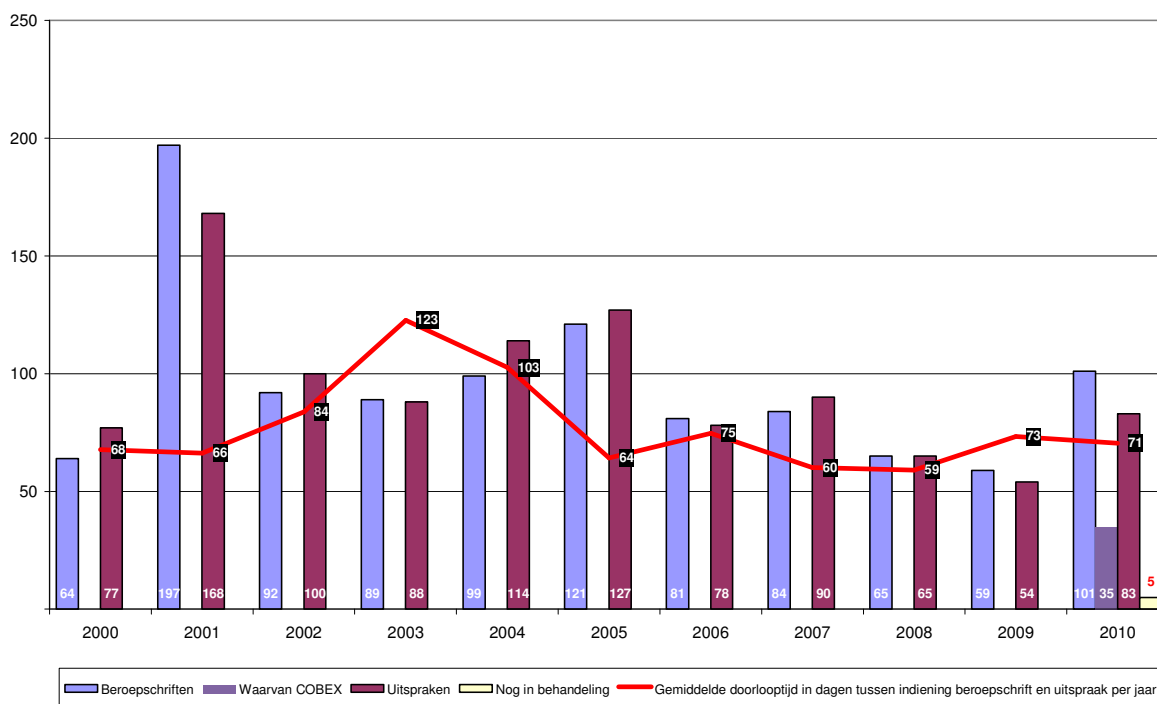
Bijlagen

Tabel 1 Afgedane beroepen in het verslagjaar

Afgedane beroepen en van de in dit jaar ingekomen beroepschriften

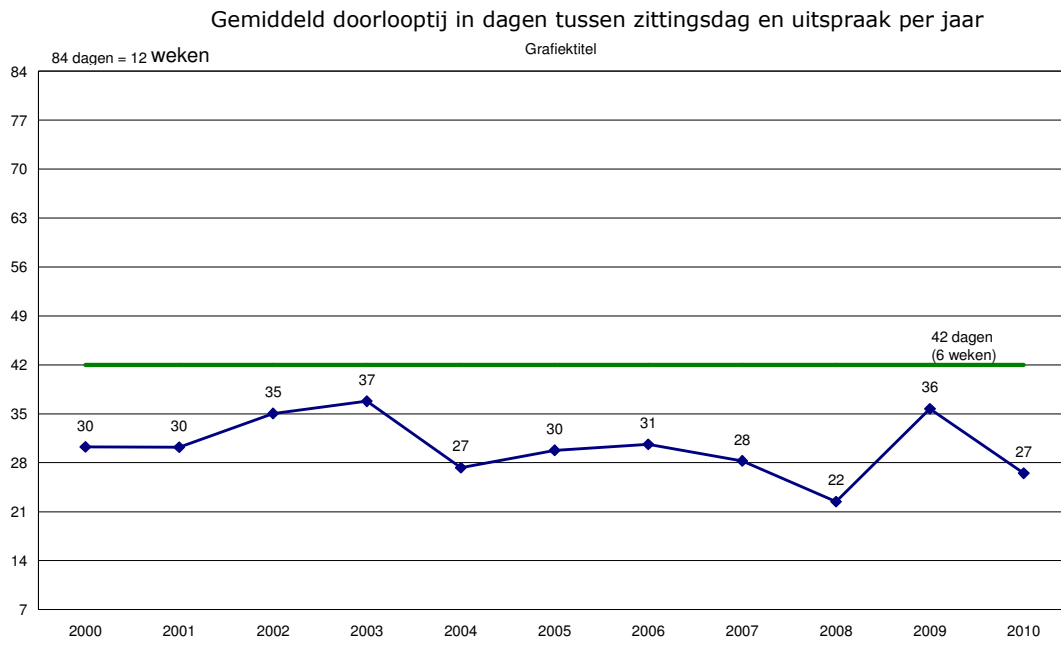
	2010
Aantal beroepschriften uit 2009 behandeld in 2010	16
Aantal beroepschriften uit 2010 behandeld in 2010, waarvan 14 CBE zaken	67
Totaal aantal afgedane beroepen in 2010	83
Aantal ingekomen beroepschriften gerekend over de periode 1-1-2010 tot en met 31-12-2010	101

Grafiek 1



* In de kolom beroepschriften 2010 zijn meegenomen de 35 CBE zaken.

Grafiek 2



Tabel 2 De beslissingen waar de beroepen tegen zijn gericht

	2007	2008	2009	2010
College van Bestuur				
Bestuursbeurs	2	1	1	0
Bevoegdheid	7	6	8	8
College-/cursus-/examengeld	13	9	10	18
Decentrale selectie	12	10	6	3
Financiële ondersteuning	6	2	8	7
Geldig verblijfstitel	0	0	0	0
Herziening	1	2	0	3
In/uitschrijving	32	34	15	18
Ius abeundi	0	0	0	1
Klacht	4	0	2	0
Kortingsregeling cursusgeld OU	1	0	0	0
Huis- en Ordemaatregelen	7	1	1	8
Techniefonds	0	0	0	0
Toelating eerste jaar en post-prop. fase	1	0	0	1
Verzet	2	0	2	2
College van Beroep voor de examens				
Afgifte getuigschrift	0	0	1	0
Beoordeling	0	0	0	1
Bindend negatief studieadvies, BAS, BSA				7
Fraude	0	0	0	3
Herkansing tentamen	0	0	0	1
Termijnoverschrijding	0	0	0	1
Toegang Master opleiding	0	0	0	1
Totaal	87	65	54	83

Tabel 3 Uitspraak in de zaken

	2007	2008	2009	2010
Geground	6	5	9	7
Ongegrond	31	15	15	27
Niet-ontvankelijk	7	7	6	5
Ingetrokken	14	14	8	15
Onbevoegd/doorzending	15	13	10	15
Voorlopige voorziening afgewezen	9	7	3	4
Voorlopige voorziening toegewezen	1	0	0	2
Voorlopige voorziening ingetrokken	3	2	0	3
Voorlopige voorziening niet-ontvankelijk	2	0	0	0
Voorlopige voorziening onbevoegd/doorzending	2	0	1	0
Herziening afgewezen	0	1	0	3
Herziening ingetrokken	0	0	0	0
Herziening niet-ontvankelijk	0	1	0	0
Verzet gegrond	0	0	0	0
Verzet ingetrokken	1	0	0	0
Verzet ongegrond	1	0	2	2
Verzet niet-ontvankelijk	0	0	0	0
Wraking afgewezen	0	0	0	0
Totaal	87	65	54	83

Tabel 4 Uitspraak gedaan door

	2007	2008	2009	2010
Voorzitter	6	5	6	5
Voorlopige voorziening	13	11	4	9
College	39	24	26	40
Intrekking	14	14	8	15
Doorzending	15	11	10	14
Totaal	87	65	54	83